

## ПАСПОРТ

### Програми покращення координації та повсякденної (оперативної) діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку на території м.Хмельницького на 2016-2020 роки

1.	Розробник Програми	Хмельницький ВП ГУ НП в Хмельницькій області
2.	Відповідальний виконавець Програми	Хмельницький ВП ГУ НП в Хмельницькій області
3.	Учасники програми	Хмельницький ВП ГУ НП в Хмельницькій області, Хмельницька міська рада, громадські формування «Нагляд», «Легіон», «Стражнік», «Шелтер Плюс», «ЖЕК №1», «Фортеця», «Подільська Січ», «Громадська безпека», «Хмельниччина. Самооборона та громадська безпека», «Українське козацтво», «Плоскирівська сотня»
4.	Термін і етапи реалізації Програми	2016-2020 рр.
5.	Джерела фінансування Програми	місцевий бюджет
6.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі (грн.)	52,5
6.1	Коштів місцевого бюджету	52,5

Т.в.о. начальника Хмельницького ВП  
ГУ НП в Хмельницькій області  
підполковник поліції

В.П.Калашнік

**Програма  
покращення координації та повсякденної (оперативної) діяльності громадських  
формувань з охорони громадського порядку на території м.Хмельницького на 2016-  
2020 роки**

**1. Передумови**

Стан правопорядку в місті Хмельницькому суттєво впливає на його соціально-економічний розвиток та добробут мешканців міста.

Успішне виконання завдань щодо забезпечення конституційних прав громадян, захисту законних інтересів громадян, підтримання належного правопорядку в місті залежить не тільки від професіоналізму та самовідданості працівників поліції, ступеня довіри до них з боку населення, але й від належного рівня організації взаємодії з громадськими формуваннями з охорони громадського порядку.

Програма координації та повсякденної (оперативної) діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку на території м.Хмельницького на 2016-2020 роки (далі - Програма) розроблена для забезпечення активної протидії злочинності, створення належного рівня безпеки в місті, поступового нарощування зусиль органів Національної поліції спільно з громадськими формуваннями щодо вдосконалення організації, засобів і методів запобігання та розкриття злочинів, попередження та профілактики правопорушень, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Основними завданнями Програми є реалізація вимог Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, сприяння захисту інтересів держави та громадян від злочинних посягань, надання допомоги органам поліції у забезпеченні громадського порядку, формування правосвідомості, запобігання дитячій бездоглядності та вчиненню правопорушень з боку неповнолітніх, участь у рятіванні людей і майна при виникненні надзвичайних ситуацій.

**2. Дослідження та аналіз**

**2.1 Оцінка поточної ситуації:**

Забезпечення правопорядку здійснюється шляхом виявлення винних у вчиненні протиправних дій осіб та притягнення їх до передбаченої законом відповідальності, а також запровадження форм і методів попередження правопорушень з метою усунення причин та запобігання виникненню умов, що сприяють їх вчиненню.

Організаційно-практичні заходи вжиті місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та органами Національної поліції з виконання вимог Закону України від 22.06.2000 №1835-III «Про участь громадян в охороні громадського порядку», Указу Президента України від 19 липня 2005 року №1119/2005 «Про заходи щодо забезпечення особистої безпеки громадян та протидії злочинності», постанов Кабінету Міністрів України в даному напрямку дали змогу не допустити суттєвого загострення криміногенної ситуації в місті.

Аналізуючи стан боротьби зі злочинністю на території м.Хмельницького в порівнянні з аналогічним періодом минулого року вбачається ріст рівня злочинності в громадських місцях та на вулицях міста. Так, в громадських місцях на території м.Хмельницького з початку поточного року скоєно 1342 кримінальних правопорушень, що складає 27,4% від кількості зареєстрованих, в минулому році за аналогічний період було вчинено 771 злочинів, що складає 22,3%. Ріст складає 74,1%.

Безпосередньо на вулицях міста за 12 місяців 2015 року скоєно 667 кримінальних правопорушень, що складає 13,6 % від кількості зареєстрованих, в минулому році за аналогічний період було скоєно 484 кримінальних правопорушень, що складає 14,7%. Ріст складає 37,8 %.

Проведений аналіз злочинів скоєних в громадських місцях свідчить проте, що з загальної кількості 1342 скоєних кримінальних правопорушень найбільше складають

крадіжки - 845 злочинів (62,9%), грабежі - 119 (8,8%), розбої - 13 (0,9%), хуліганства - 15 (1,1%), умисне вбивство - 2 (0,1%), інші злочини - 348 (25,9%).

В структурі патрульних дільниць плану комплексного використання сил та засобів м.Хмельницького в криміногенному відношенні найбільш складними є 1,3,6 патрульні дільниці. На ці дільниці припадає 77,5% від скоєних злочинів в громадських місцях м.Хмельницького

На сьогодні одним з основних важелів підвищення ефективності забезпечення публічної безпеки і порядку, захисту прав і свобод громадян, зміцнення правопорядку є взаємодія з органами влади та місцевого самоврядування, участь у цій справі широких верств громадськості, залучення громадян до забезпечення правопорядку в місті шляхом створення з їх числа громадських формувань з охорони громадського порядку. На теперішній час в місті діє 11 громадських формувань по охороні громадського порядку, в яких налічується 374 члени. З числа членів громадських формувань з ОГП підібрано 158 громадських помічників дільничних офіцерів міліції.

## 2.2 Аналіз законодавчої бази

Розроблення Програми здійснювалось в межах Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших нормативно-правових актів України.

Одним з шляхів розвитку системи безпеки передбачено ефективну реалізацію положень Законів України «Про Національну поліцію», «Про боротьбу з тероризмом», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» шляхом застосування програмно-цільового методу та концентрації зусиль органів місцевого самоврядування, громадських формувань з охорони громадського порядку із залученням коштів бюджетів усіх рівнів, інших джерел фінансування для виконання пріоритетних завдань.

Реалізація Програми направлена на виконання положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 року, ратифікованої Верховною Радою України 17 липня 1997 року, Конституції України, Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

## 3. Мета і завдання Програми

### 3.1 .Метою Програми є:

- підвищення ефективності та якості здійснення контролю за забезпеченням громадського порядку та громадської безпеки у місцях проведення зборів, мітингів, спортивних, видовищних та інших загальноміських масових заходів, а також в повсякденних умовах життєдіяльності м.Хмельницького;
- запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, удосконалення методів роботи з їх профілактики;
- забезпечення захисту конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів;
- створення умов для проведення ефективної правової та виховної роботи серед населення, поступового нарощування зусиль у цій справі органів Національної поліції, органів місцевого самоврядування та громадськості.

Програма спрямована на вдосконалення здійснення узгоджених заходів Національної поліції, органів місцевого самоврядування та громадських формувань з охорони громадського порядку щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій на території м.Хмельницького.

### 3.2. Основні завдання Програми:

- сприяння органам Національної поліції у забезпеченні громадського порядку і громадської безпеки, запобіганні адміністративним проступкам і злочинам;
- сприяння органам Національної поліції у виявленні і розкритті злочинів, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів держави, підприємств, установ, організацій, громадян

від злочинних посягань;

- участь у забезпеченні безпеки дорожнього руху та боротьбі з дитячою бездоглядністю і правопорушеннями неповнолітніх;
- організація надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків (у разі виникнення надзвичайних ситуацій) чи правопорушень;
- забезпечення належної організації роботи служб для рятування людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин;
- покращення координації та повсякденної (оперативної) діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку з боку органів влади, місцевого самоврядування та поліції;
- підняття авторитету громадських формувань з охорони громадського порядку в повсякденній діяльності працівників поліції;
- покращення стану матеріально-технічного забезпечення громадських формувань з охорони громадського порядку, належної організації їх повсякденної діяльності з боку працівників поліції.

#### **4.Очікувані результати**

Виконання Програми дозволить поліпшити ефективність повсякденної діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку, покращити координацію їх діяльності з боку органів державної влади і місцевого самоврядування та поліції, стимулювати громадян до створення нових громадських формувань з ОГП для забезпечення правопорядку на території м.Хмельницького.

#### **5. Фінансове забезпечення Програми**

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься відповідно до законодавства за рахунок коштів місцевого бюджету, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

### 6. Заходи щодо виконання Програми

№ з/п	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування (тис.грн.)				
					Роки				
					2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Надавати керівникам підприємств, установ та організацій, а також пересічним громадянам всебічну допомогу та підтримку у створенні громадських формувань з охорони громадського порядку	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Вкладення коштів не потребує					
2.	Проводити серед населення роз'яснювальну роботу щодо необхідності участі громадян в забезпеченні публічної безпеки і порядку, профілактиці правопорушень та протидії злочинності, за результатами якої подавати органам місцевого самоврядування пропозиції про утворення громадських формувань з охорони громадського порядку, відбір громадських помічників дільничних офіцерів поліції.	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Вкладення коштів не потребує					
3.	Вивчати позитивний досвід співпраці органів Національної поліції з громадськими формуваннями з охорони громадського порядку та впроваджувати новітні форми і методи роботи в діяльність органів поліції та громадських формувань з ОГП	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Вкладення коштів не потребує					

4.	Активно залучати членів громадських формувань з ОГП до заходів із забезпечення публічної безпеки і порядку, виявлення та документування правопорушень, в т.ч. щодо безпеки дорожнього руху, протидії злочинності	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Вкладення коштів не потребує					
5.	Щорічно у 4 кварталах заслуховувати повідомлення і звіти керівників громадських формувань з охорони громадського порядку щодо діяльності цих формувань. Вживати заходів на активізацію їх діяльності.	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Вкладення коштів не потребує					
6.	Практикувати проведення спільних нарад, семінарів, конференцій, засідань за «круглим столом», заходів за участю представників громадських формувань з ОГП на яких визначати проблемні питання у їх діяльності та визначати заходи, спрямовані на покращення такої діяльності.	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Вкладення коштів не потребує					
7.	Організовувати не рідше 1 разу на рік в приміщенні навчальної бази та навчально-методичного центру ГУ НП з підготовки громадських помічників дільничних офіцерів поліції та громадських формувань з ОГП курси з перепідготовки керівників цих формувань та громадських помічників. Виготовляти та видавати після навчань відповідні довідки членам громадського формування з ОГП про проходження додаткової правової та спеціальної підготовки.	2016-2020	Хмельницький ВП ГУНП	Вкладення коштів не потребує					

8.	Розробляти річні плани лекційних, семінарських та практичних занять з членами громадських формувань з ОГП та громадськими помічниками дільничних офіцерів поліції. Виготовляти для практичних занять копії бланків протоколів про адміністративні правопорушення. (Примітка 1)	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Міський бюджет	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	
9.	Запровадити рейтингову систему оцінки діяльності кожного члена громадського формування з ОГП та громадського помічника дільничного офіцера поліції. Виготовляти відповідні бланки обліку їх роботи та забезпечити щорічне узагальнення.	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП	Вкладення коштів не потребує						
10.	Забезпечити активне залучення громадських формувань з ОГП і громадських помічників дільничних офіцерів поліції до спільних заходів із забезпечення публічної безпеки і порядку, для чого забезпечити членів громадських формувань з ОГП:									
10.1	Пам'ятками щодо прав та обов'язків членів громадських формувань з ОГП та громадських помічників дільничних офіцерів поліції, методичними рекомендаціями щодо дій членів громадських формувань з ОГП у складі спільних з органами поліції патрулів із забезпечення публічної безпеки і порядку.	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП	Вкладення коштів не потребує						
10.2	Посвідченнями громадського помічника дільничного офіцера поліції встановленого зразка.	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП	Вкладення коштів не потребує						
11.	Заохочувати членів громадських формувань з охорони громадського порядку за активну участь у забезпеченні охорони громадського порядку шляхом оголошення подяки або видачі цінного подарунка чи грошової винагороди. (Примітка 2)	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Міський бюджет	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	

12.	З метою проведення правовиховної і правопросвітницької роботи серед різних верств населення, стимулювання їх до участі в заходах із забезпечення публічної безпеки і порядку організувати проведення широкомасштабних іміджевих акцій, випуск плакатів, листівок, календарів, білбордів та іншої поліграфічної продукції з інформацією іміджевого характеру відносно громадських формувань з ОГП. Виготовлення спеціальних інформаційних стендів та матеріалів патріотичного спрямування. (Примітка 3)	2016-2020	Хмельницький ВП ГУ НП, відділ з питань оборонно-мобілізаційної і режимно-секретної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Хмельницької міської ради	Міський бюджет	4,5	4,0	4,0	4,0	4,0
<b>ВСЬОГО КОШТІВ:</b>					<b>10,9</b>	<b>10,4</b>	<b>10,4</b>	<b>10,4</b>	<b>10,4</b>
					<b>Всього: 52,5</b>				



Примітка 1.

Відповідно до ст.13 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» члени громадських формувань з ОГП мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення за статтями, визначеними ст.255 Кодексу України про адміністративні правопорушення. З метою практичного навчання членів громадських формувань з ОГП порядку складання протоколу про адміністративне правопорушення планується забезпечити їх копіями бланків протоколів про адміністративне правопорушення, призначених для проведення занять. В місті діє 11 громадських формувань з ОГП з чисельністю 374 члени. З метою проведення не менше 2 практичних занять на рік з членами громадських формувань з ОГП необхідно 748 шт. бланків щорічно. Вартість 1 бланка становить 0,5 грн. Усього:

$748 \text{ шт.} \times 5 = 3740 \text{ шт.} \times 0,50 = 1870 \text{ грн.} / 5 = 374 \text{ грн. в рік.}$

Примітка 2.

З метою заохочувати членів громадських формувань з охорони громадського порядку за активну участь у забезпеченні охорони громадського порядку шляхом оголошення подяки або видачі цінного подарунка чи грошової винагороди. 1 раз на місяць буде визначатися самий активний та ініціативний серед членів всіх громадських формувань. Грошова винагорода 500 грн. 1р/міс. X 12 міс.= 6000 грн. на рік.  $6000 \times 5 \text{ років} = 30000 \text{ грн.}$  на період дії Програми.

Примітка 3.

З метою проведення правовиховної і правопросвітницької роботи серед різних верств населення, стимулювання їх до участі в заходах із забезпечення публічної безпеки і порядку організувати випуск плакатів, листівок, календарів та іншої поліграфічної продукції з інформацією іміджевого характеру відносно громадських формувань з ОГП. Виготовлення спеціальних інформаційних стендів, білбордів та матеріалів патріотичного спрямування.

- Замовлення білборду - 1шт. – 1000 грн./міс.,  $2 \times 1000 \text{ грн.} = 2000 \text{ грн./рік, } 2000 \text{ грн./рік} \times 5 \text{р.} = 10000 \text{ грн.}$  на період дії Програми
- Виготовлення стенду - 1шт. - 450 грн. на період дії Програми
- Плакат А3 - 1шт.- 6,48 грн. x 50 шт.= 324 грн./рік,  $324 \text{ грн.} \times 5 \text{р.} = 1620 \text{ грн.}$  на період дії Програми.
- Листівки А5-1,35 грн./шт. x 500 шт.= 675 грн./рік,  $675 \text{ грн.} \times 5 \text{р.} = 3375 \text{ грн.}$  на період дії Програми
- Календарі кишенькові -1 тис. - 490 грн,  $490 \text{ грн.} \times 2 \text{ тис.} = 980 \text{ грн./рік, } 980 \text{ грн.} \times 5 \text{ р.} = 4900 \text{ грн.}$  на період дії Програми.

## 7. Очікувані результати від реалізації Програми

Реалізація заходів Програми дасть змогу:

- ✓ розширити участь інституцій громадянської суспільства у житті міста;
- ✓ зниження рівня злочинності та адміністративних правопорушень;
- ✓ більш ефективно здійснювати заходи по контролю за дотриманням правопорядку у місцях проведення загальноміських заходів, місцях масового перебування громадян та вживати своєчасних заходів реагування на повідомлення про вчинені злочини і правопорушення та їх більш швидкого розкриття;
- ✓ забезпечити участь громадських формувань з охорони громадського порядку в роботі по боротьбі з дитячою бездоглядністю та правопорушеннями неповнолітніх, забезпеченні дотримання в місті чинного законодавства щодо правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями та у разі виникнення надзвичайних ситуацій забезпечити надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень, участь у рятуванні людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин.
- ✓ покращити стан правопорядку та боротьби зі злочинністю в місті.

Т.в.о. начальника Хмельницького ВП  
ГУ НП в Хмельницькій області  
підполковник поліції

В.П.Калашнік