

ПОЛОЖЕННЯ про геоінформаційну систему Хмельницької міської ради

1. Загальні положення

- 1.1. Положення про геоінформаційну систему Хмельницької міської ради (далі – ГІС) розроблене з метою організації роботи геоінформаційної системи, визначення порядку здійснення інформаційної взаємодії між виконавчими органами міської ради, комунальними підприємствами, організаціями та установами з наповнення та функціонування ГІС, інтеграцією з іншими ресурсами, доступу до даних та можливостей ГІС зовнішніх користувачів.
- 1.2. ГІС впроваджено з метою задоволення інформаційних потреб територіальної громади міста Хмельницького, забезпечення доступу до геопросторової та іншої інформації, розпорядниками якої є виконавчі органи ради, комунальні підприємства, організації та установи, що належать до комунальної власності міської ради, підвищення рівня оперативності та ефективності прийняття управлінських рішень, оптимізації внутрішніх процесів та автоматизації процесів ведення реєстрів, оприлюднення та доступу до публічної інформації.
- 1.3. ГІС забезпечує збирання, аналіз, моделювання, візуалізацію та постачання геопросторових, метаданих, інших структурованих даних та призначена для зберігання, обробки, використання визначеної законами України інформації, що створюється, ведеться та адмініструється відповідно до даного Положення.
- 1.4. Держателем ГІС є територіальна громада міста Хмельницького в особі Хмельницької міської ради. Інформація, що обробляється в ГІС є власністю територіальної громади міста Хмельницького і підлягає захисту в установленому законодавством порядку.
- 1.5. Виконавчі органи міської ради забезпечують відповідно до їх функцій створення, функціонування та розвиток геопросторових даних в ГІС та є їх розпорядниками.
- 1.6. Порядок обробки і захисту персональних даних, що містяться в ГІС, визначається виконавчими органами міської ради, що є розпорядниками персональних даних відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» з урахуванням наказу Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від 08 січня 2014 року № 1/02-14 «Про затвердження документів у сфері захисту персональних даних».
- 1.7. Адміністратором ГІС є Хмельницьке міське комунальне підприємство «Хмельницькінфоцентр».
- 1.8. Інформаційна взаємодія між виконавчими органами міської ради здійснюється у відповідності до чинного законодавства шляхом використання авторизованого доступу до підсистем ГІС, публічна частина яких розміщена на офіційному геопорталі Хмельницької міської ради в мережі інтернет в субдомені gis.khm.gov.ua (далі - геопортал).
- 1.9. ГІС функціонує та експлуатується цілодобово. Про проведення регламентних та ремонтних робіт, які пов'язані з тимчасовою зупинкою доступу для внутрішніх чи зовнішніх користувачів адміністратор зобов'язаний завчасно повідомляти на офіційному веб-сайті Хмельницької міської ради.
- 1.10. Електронна ідентифікація внутрішніх користувачів для наповнення та підтримки ГІС, доступ до ГІС, ведення реєстрів здійснюється на основі пари логін/пароль або через кваліфікований електронний цифровий підпис.
- 1.11. Мовою ГІС та геопорталу, які використовуються для його інтерфейсу, є українська.
- 1.12. Це Положення розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію», «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про захист персональних даних», постанов Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 №835 «Про затвердження Положення про набори

даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних», від 25.05.2011 №559 «Про містобудівний кадастр» та інших нормативно-правових актів.

2. Основні терміни

- 2.1. У цьому Положенні терміни вживаються в значеннях, наведених у законах України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію», «Про захист персональних даних», постановах Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 №835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних», від 25.05.2011 №559 «Про містобудівний кадастр».
- 2.2. Геоінформаційна система (ГІС) – це інформаційна система, призначена для провадження діяльності з геопросторовими даними та метаданими.
- 2.3. Геопортал - комплекс програмно-технічних засобів, мережевих сервісів та сервісів геопросторових даних, що забезпечують відображення в мережі інтернет геопросторових даних та метаданих, а також доступ користувачів до таких даних.
- 2.4. Геопросторовий об'єкт - об'єкт, що характеризується певним місцезнаходженням на території міста Хмельницького і визначеними у встановленій системі просторово-часовими координатами.
- 2.5. Геопросторові дані - сукупність даних про геопросторовий об'єкт.
- 2.6. Метадані - відомості про геопросторові дані та/або сервіси, що надають можливість їх пошуку та використання.
- 2.7. Тонкий клієнт – це веб-інтерфейс для роботи користувачів через веб-браузер;
- 2.8. Система керування базами даних (СКБД) - це набір взаємопов'язаних даних (база даних -БД) і програм для доступу до цих даних що надає можливості створення, збереження, оновлення та пошуку інформації в базах даних з контролем доступу до даних.
- 2.9. Реєстр ГІС - це офіційна електронна база даних, що ведеться з метою збирання, зберігання, захисту, обліку, пошуку, узагальнення даних про різні сфери життєдіяльності територіальної громади міста Хмельницького.
- 2.10. Кадастр - це офіційна електронна система зберігання та використання геопросторових даних про територію міста та окремі галузі, яка може складатись з кількох реєстрів, і є невід'ємною складовою підсистемою ГІС.
- 2.11. Підсистема ГІС – це комплекс програмних, технічних та інформаційних засобів автоматизації процесів збирання, обліку, актуалізації та використання даних та реєстрів про різні аспекти життєдіяльності міста Хмельницького. Підсистема складається з файлового сховища і реляційного сховища динамічного контенту з використанням зовнішніх сервісів для роботи з мапами.
- 2.12. Інтеграція з зовнішніми ресурсами – це можливість передачі та отримання даних, які містяться в ГІС з іншими ресурсами та навпаки, що реалізовані державними та недержавними органами і на яких оприлюднені необхідні дані, або які створені для оприлюднення даних.
- 2.13. Інтерфейс прикладного програмування (server-side Web API) – набір готових функцій, що надається у вигляді сервісу для використання у зовнішніх прикладних програмах для забезпечення динамічного доступу до наборів даних.
- 2.14. Користувач - будь-яка фізична або юридична особа, яка використовує геопросторові дані.
- 2.15. Користувачі ГІС – це різні рівні та права доступу для користування публічної та адміністративною частиною ГІС, а саме:
 - внутрішній користувач – особа уповноважена розпорядником реєстру на створення, редагування та вилучення інформації в реєстрах;
 - зовнішній користувач – це юридична та фізична особа, що має доступ до геопорталу та може користуватись публічною інформацією, даними. Доступ до цієї інформації, даних вона отримує без реєстрації через веб-браузер, а також через відкритий інтерфейс прикладного програмування.

- 2.16. Права доступу – це дозвіл або заборона здійснювати того чи іншого типу доступу до ГІС, його функціоналу, адміністративної частини. Тип доступу характеризує зміст взаємодії з ГІС, яка здійснюється користувачами ГІС.
- 2.17. Функціональні ролі – це набір функцій та інструментів, доступних для користувачів з різним рівнем доступу.
- 2.18. Адміністративна частина ГІС – це простір з обмеженим доступом, в якому адміністратор, розпорядник реєстрів мають доступ до засобів створення, редагування та видалення даних у підсистемах.

3. Структура ГІС

- 3.1. ГІС складається з підсистем (кадастрів), реєстрів та геопорталу.
- 3.2. Програмний комплекс ГІС має триланкову архітектуру: система управління базами даних/бази даних, сервер додатків, тонкий клієнт. Всі компоненти повинні бути безкоштовно поширеними на основі вільно розповсюдженого програмного забезпечення із загальнодоступними (відкритими) вихідними кодами. Умови поставки БД повинні передбачати відсутність будь-яких платних видів ліцензування.
- 3.3. Архітектура ГІС повинна передбачати максимальну незалежність програмно-технічних модулів від розробника так, щоб їх подальшим розвитком могли займатися різні підрядники.
- 3.4. Всі компоненти (підсистеми) ГІС повинні мати уніфікований користувацький веб-інтерфейс автоматизованих робочих місць. Всі веб-інтерфейси мають бути уніфіковані під роботу на персональних комп'ютерах, планшетах та мобільних пристроях.
- 3.5. Складові ГІС є невід'ємними її частинами, і це Положення поширюється на функціонування кожної складової.

4. Геопортал

- 4.1. Геопортал (gis.khm.gov.ua) призначений для забезпечення доступу користувачів до геопросторових даних та метаданих даних об'єктів інфраструктури міста та надання інших інформаційно-довідкових і пізнавальних геоінформаційних послуг.
- 4.2. У складі геопорталу реалізуються наступні сервіси інформаційних систем:
 - сервіси пошуку, що забезпечують виявлення наборів та сервісів геопросторових даних в інформаційних мережах;
 - сервіси перегляду наборів геопросторових даних та метаданих;
 - сервіси доступу, що забезпечують безпосередній доступ до перегляду публічних геопросторових даних кадастрів та регламентованій доступ для отримання копій наборів геопросторових даних зареєстрованими суб'єктами інформаційної взаємодії з ГІС;
 - сервіси перетворення, що забезпечують перетворення (трансформування) координат геопросторових даних з однієї системи координат або картографічної проекції в іншу.
- 4.3. Геопортал забезпечує:
 - підключення та вивід геопросторових даних з СКБД;
 - підключення шарів карти за допомогою WMS/WTMS/WFS серверів;
 - підключення результатів аерофотозйомки, супутникових знімків;
 - вивод необхідного фрагменту карти у масштабах (1:500, 1:2000 1:10000) для друку або створення необхідної документації;
 - отримання координат в точці X і Y, в системі координат УСК 2000, WGS 84;
 - можливість кластеризації/агрегації точкових об'єктів, з агрегацією/сумою числових значень;
 - пошук по адресі, назві, кадастровому номеру земельної ділянки;
 - публікація картографічної інформації – відображення та оновлення картографічних даних для подальшого їх використання;
 - налаштування доступу користувачів до інформаційних ресурсів;
 - можливість розрахунку довжин, площ та периметрів на геопорталі;
 - підтримка та перегляд метаданих, збереження метаданих у вигляді XML файлів;
 - буферний аналіз – побудова буферів навколо вибраних об'єктів;

- оверлейний аналіз – аналіз перетину об’єктів всередині шару або заданими користувачами шарами;
 - відображення в окремому розділі статистичної інформації щодо окремих наборів даних
 - доступ до всіх даних ГІС, в тому числі картографічних, через публічне API (прикладний програмний інтерфейс);
 - можливість відправлення запиту на отримання ключа доступу до API за технологією Rest-API.
- 4.4. Геопортал забезпечує для користувачів можливість переглядати атрибутивну інформацію обраного об’єкту. У вікні атрибутивної інформації відображається основна атрибутивна інформація, посилання на інформаційні ресурси, кнопки для перегляду документації та метаданих об’єктів.
- 4.5. Геопортал інтегрується з іншими картографічними сервісами. Сторонні ресурси мають можливість підключатися за допомогою відкритих картографічних сервісів (WMS, TMS).

5. Реєстри та кадастри ГІС

- 5.1. Реєстри та кадастри створюються, ведуться для забезпечення повною, достовірною та актуальною інформацією про об’єкти та осіб, їх правові та майнові статуси, речі, права на них та інші об’єкти реєстрів, в тому числі при здійсненні дозвільної та іншої управлінської діяльності, наданні адміністративних послуг, у найбільш зручний для користувачів, технологічний, економічний спосіб. Реєстри (та будь-які їх складові частини) перебувають у власності територіальної громади.
- 5.2. Реєстри та кадастри створюються та ведуться на таких принципах:
- єдності методології створення, ведення, адміністрування, реєстрації, взаємодії та ліквідації;
 - одноразовості реєстрації та неприпустимості дублювання інформації про об’єкт (крім реєстраційних номерів та інших пов’язуючих ідентифікаторів об’єктів у відповідних реєстрах) чи повторного внесення тотожної інформації;
 - актуальності, достовірності, повноти, цілісності, точності, обґрунтованості, офіційності геопросторових даних;
 - інтероперабельності даних;
 - гарантування розпорядниками захищеності інформації від несанкціонованих змін;
 - відкритості, безоплатності та доступності;
 - законності одержання, зберігання, обробки та поширення інформації.
- 5.3. Порядок створення, ведення реєстрів та кадастрів ГІС визначається рішенням виконавчого комітету міської ради.

6. Суб’єкти ГІС

- 6.1. Суб’єктами відносин ГІС є:
- адміністратор;
 - розпорядник;
 - внутрішній користувач;
 - зовнішній користувач.
- 6.2. Адміністратор ГІС здійснює:
- методичну підтримку розпорядникам та користувачам;
 - організація та забезпечення авторизованого доступу до адміністративної частини ГІС та ведення бази даних внутрішніх користувачів ГІС;
 - моніторинг роботи розпорядників реєстрів (підсистем) з ГІС;
 - підтримку програмно комплексу;
 - експлуатацію та підготовку пропозицій з розвитку програмно-апаратного комплексу;
 - генерацію унікальних пар (логін/пароль) для внутрішніх користувачів ГІС.
 - оновлення бази даних внутрішніх користувачів ГІС на основі переліків, поданих розпорядниками реєстрів;
 - апаратну підтримку функціонування системи;

- внесення пропозицій з покращення ГІС та підсистем, функцій та наповнення;
 - забезпечення функціонування сервера (необхідне для функціонування апаратної частини).
- 6.3. Розпорядник здійснює:
- ведення реєстрів відповідно до порядку, затвердженого рішенням виконавчого комітету;
 - контролює достовірність, своєчасність та якість внесених даних внутрішніми користувачами;
 - визначає перелік посадових осіб, які є внутрішніми користувачами, їх функціональні ролі та права доступу до підсистем/реєстрів та надає адміністратору необхідну інформацію про них для реєстрації в ГІС;
- 6.4. Внутрішні користувачі:
- отримують доступ до підсистем/реєстрів відповідно до визначених прав доступу розпорядниками реєстрів на основі пари логін/пароль;
 - забезпечують створення, наповнення, актуальність та достовірність геопросторових даних та метаданих реєстрів.
- 6.5. Зовнішні користувачі:
- мають цілодобовий доступ до веб-інтерфейсу прикладного програмування геопорталу;
 - дотримуються правил роботи з порталом.

7. Наповнення, оновлення та доступ до даних ГІС

- 7.1. Внесення змін та введення реєстрів ГІС відбувається внутрішніми користувачами у відповідності до цього Положення, Порядку створення, ведення реєстрів ГІС та нормативно-правових актів.
- 7.2. Внутрішні користувачі несуть відповідальність за достовірність, повноту та цілісність внесеної інформації до ГІС. Інформація про внесення змін до ГІС фіксується у внутрішньому журналі подій. Внутрішнім користувачам заборонено передавати логін/пароль іншим особам.
- 7.3. Відповідальність за своєчасне наповнення, актуальність та достовірність внесення даних в ГІС несе керівник розпорядника реєстру.
- 7.4. ГІС надає відкритий доступ зовнішнім користувачам до геопорталу, реєстрів, пов'язаних з ними даних через веб-інтерфейс, а також через інтерфейс прикладного програмування.
- 7.5. Загальний контроль за наповненням та доступом до даних ГІС здійснює заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, відповідно до розподілу обов'язків.
- 7.6. У випадку виникнення технічних, програмних збоїв чи проблем у роботі ГІС адміністратором проводяться заходи щодо виявлення та усунення перешкод в роботі ГІС силами та засобами технічного персоналу адміністратора.
- 7.7. Політика захисту інформації в Системі формується та реалізовується адміністратором у відповідності до установлених вимог чинного законодавства.
- 7.8. Захист інформації в ГІС складається з комплексу організаційних та інженерно-технічних заходів, засобів і методів захисту інформації в ній.
- 7.9. Користувачі ГІС зобов'язані дотримуватися заходів безпеки під час експлуатації програмно-технічних засобів складових ГІС.

Секретар міської ради

М.КРИВАК

Директор ХМКП «Хмельницькийінфоцентр»

С.МАТВІЙЧУК